



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ

**ОСТАНКИНСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА

ул. 1-я Останкинская, д. 35,
Москва, 129515

Главе муниципального округа
Марфино г. Москвы

Авдошкиной З.Н.

21. 11.2016 № _____

На № _____

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
МАРФИНО

ПОЛУЧЕНО

05.12.2016 г. 11/193

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
законодательства о муниципальной службе,
об организации местного самоуправления

В ходе проведения Останкинской межрайонной прокуратурой мониторинга соблюдения действующего законодательства органами местного самоуправления изучен Устав муниципального округа Марфино (далее – Устав), по результатам выявлены следующие нарушения требований законодательства о муниципальной службе и об организации местного самоуправления.

Так, Законом города Москвы от 07.10.2015 № 53 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее - Закон города Москвы № 53) изменены и отдельные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного самоуправления.

Согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 8 Закона города Москвы № 56 и с учетом изменений действующего законодательства к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относится, в том числе, организация дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

Проверкой установлено, что п. 21 ст. 16 Устава относит к полномочиям администрации организацию дополнительного профессионального образования главы муниципального округа и муниципальных служащих, организацию подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе, что не соответствует действующему законодательству ввиду отсутствия организации дополнительного профессионального образования для депутатов представительных органов, работников муниципальных учреждений и иных выборных должностных лиц местного самоуправления помимо главы.

АГ 0007525

Пунктом 5 части 2 ст. 6 Устава к полномочиям Совета депутатов по решению вопросов местного значения относится, в том числе, принятие решения о дополнительном профессиональном образовании главы муниципального округа за счет средств местного бюджета.

Названное положение также требует дополнения в соответствии с вышеуказанными изменениями закона во избежание смыслового противоречия нормативного правового акта.

Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом города Москвы от 29.04.2015 № 17 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» уточнен порядок назначения и проведения опроса.

Согласно ч. 2 Закона города Москвы № 56 и с учетом изменений действующего законодательства порядок назначения и проведения опроса определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом.

Частью 2 статьи 32 Устава определено, что порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением Совета депутатов в соответствии с федеральными законами и Законом города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Устав до настоящего момента не приведен в соответствие с данными изменениями.

С июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающий, в том числе, внесение изменений в ч. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.01.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.01.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подлежат официальному опубликованию проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

Часть 4 ст. 36 Устава предусмотрено, что проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета

и о численности муниципальных служащих с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

Отсутствие в данном положении указания об официальном опубликовании сведений в отношении работников муниципальных учреждений порождает неопределенность дальнейшего правоприменения данной нормы и ведет к нарушению нормы федерального законодательства, предписывающей это делать.

До настоящего времени нормативный правовой акт, Устав муниципального округа, не приведен в полное соответствие с действующим законодательством о муниципальной службе и об организации местного самоуправления, что требует устранения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять меры к устранению и недопущению впредь подобных нарушений законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства и не обеспечивших надлежащий контроль.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру в установленный законом месячный срок, с приложением копии приказа о наказании.

И.о. межрайонного прокурора

советник юстиции

К.А. Тумов



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА МАРФИНО

Улица Большая Марфинская, д. 4, Москва, 127276
Телефон: (495) 619-33-83 Факс: (495) 619-74-05 E-mail: marmun@mail.ru http: mncp-marfino.ru
ОКПО 42722776, ОГРН 1027700516810, ИНН/КПП 7715049938/771501001

д.п.д. 2016 № 2-12/185

на № _____ от _____

И.о. межрайонного прокурора
советнику юстиции
К.А. Тумову.

29 ДЕК 2016

Уважаемый Керим Анатольевич!

На Ваше представление от 21.11.2016, рассмотренное с участием помощника Останкинского межрайонного прокурора Литвин А.В. сообщая следующее:

1. В связи с принятием Закона города Москвы от 25.12.2013 №72 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы», с 01 апреля 2014 года и по настоящее время муниципальных учреждений, находящихся в подчинении администрации муниципального округа Марфино нет. Оснований для организации дополнительного профессионального образования работников, а так же опубликования сведений о численности работников с указанием фактических расходов на оплату труда, указанных учреждений не имеется;

2. Согласно п. 5 ст. 8 Устава муниципального округа Марфино депутаты осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. Согласно п. 11 ч. 1 ст. 14 Закона города Москвы от 25.11.2009 № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» право на дополнительное профессиональное образование гарантируется депутату, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе. Таким образом, депутаты СД МО Марфино не могут рассчитывать на получение дополнительного профессионального образования за счет средств бюджета муниципального округа Марфино.

3. Часть 2 статьи 32 Устава муниципального округа Марфино будет приведена в соответствии с действующим законодательством (ч. 2. ст. 21.1 Закона города Москвы № 56 от 6 ноября 2002 года «Об организации местного самоуправления в городе Москве»).

Глава муниципального округа Марфино *Авдошкина* З.Н. Авдошкина