



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ
**ОСТАНКИНСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ул. 1-я Останкинская, д. 35,
Москва, 129515



Главе муниципального округа
Марфино

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
МАРФИНО
ПОЛУЧЕНО

Авдошкиной З.Н.

ул. Большая Марфинская, д.4,
г. Москва, 127276

24.08.2022 01-11-12

28.06.2022 № 86-1-2022

86-01-2022/Прлп398-22-20450038

На № _____

*Михайлов О.В.
Зав. отделом
Адвокат*

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции**

Останкинской межрайонной прокуратурой г. Москвы в рамках предоставленных ст. ст. 21, 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» полномочий проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции, по результатам которой выявлены нарушения в деятельности муниципального округа Марфино.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 5 Закона № 273-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Одними из основных мер по профилактике коррупции согласно ст. 6 Закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является, в том числе, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Кроме того, во исполнение пп. «а» п. 6 Указа Президента Российской Федерации от 08.06.2013 № 613 Министерством труда и социальной защиты России разработаны «Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов», утвержденные

Останкинская межрайонная прокуратура г.
Москвы
№ 86-01-2022/Прлп398-22-20450038

ПМ 0030519

приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н (далее – Требования к размещению и наполнению официальных сайтов).

В соответствии с пунктом 2.1 приказа Минтруда России № 530н рекомендовано органам местного самоуправления использовать настоящий приказ при создании и наполнении подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов местного самоуправления.

На основании п. п. 4, 5 Требований к размещению и наполнению официальных сайтов установлено, что отдельная гиперссылка на подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, размещается на главной странице сайта. Размещение указанной гиперссылки в выпадающих окнах не допускается. Доступ в раздел «Противодействие коррупции» осуществляется с главной страницы сайта путем последовательного перехода по гиперссылке. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более одного, в том числе на мобильной версии сайта.

Согласно п. п. 6, 7 Требований к размещению и наполнению официальных сайтов в разделе «Противодействие коррупции» сайтов содержатся последовательные ссылки на следующие подразделы:

- «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции»;
- «Антикоррупционная экспертиза»;
- «Методические материалы»;
- «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»;
- «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов».
- «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции».

Раздел «Противодействие коррупции» может содержать иные подразделы, в которых размещаются доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции.

В силу п. 8 требований к размещению и наполнению официальных сайтов подраздел «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» содержит: а) список гиперссылок действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции для последовательного перехода на официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). Список гиперссылок должен быть структурирован по видам нормативных правовых актов: федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации; иные нормативные правовые акты; б) список гиперссылок нормативных правовых актов и иных актов (локальных нормативных актов) по вопросам противодействия коррупции с приложением файлов, содержащих полный текст акта: - план по противодействию коррупции; - перечень должностей, при замещении которых федеральные государственные служащие, обязаны

представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; - порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; - порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения служащего (работника) к совершению коррупционных правонарушений; - порядок сообщения о получении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и федеральными государственными служащими подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа); - перечень должностей, при замещении которых служащим (работникам) запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; - кодекс этики и служебного поведения служащих (работников); - иные нормативные акты (локальные нормативные акты) по вопросам противодействия коррупции, размещение которых будет признано целесообразным.

Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, указанные в подпункте «б» пункта 8 настоящих требований, размещаются в виде текста в формате (в одном или нескольких из следующих форматов: .DOC, .DOCX, .RTF, .PDF), обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя. Нормативные и иные акты могут дополнительно размещаться в графическом формате в виде графических образов их оригиналов.

Размещение нормативных и иных актов в иных форматах, а также в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, не допускается.

Гиперссылки нормативных и иных актов должны содержать полные реквизиты акта, в том числе наименование органа, принявшего акт, дату принятия, номер, название, а также дату и номер регистрации в Минюсте России (при наличии).

Нормативные и иные акты должны размещаться в действующей редакции.

Подраздел «Методические материалы» содержит методические рекомендации, обзоры, иные документы методического характера по вопросам противодействия коррупции.

В данном подразделе размещаются как методические материалы по вопросам противодействия коррупции, самостоятельно разработанные, так и гиперссылки для последовательного перехода к методическим материалам, одобренным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методическим рекомендациям, обзорам, разъяснениям и иным документам, в том числе подготовленным Минтрудом

России, размещенным на сайте Минтруда России (<https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption>).

Методические рекомендации, обзоры, иные документы методического характера по вопросам противодействия коррупции, указанные в настоящем пункте, размещаются в виде текста в формате (в одном или нескольких из следующих форматов: .DOC, .DOCX, .RTF, .PDF, .PPT, .PPTX), обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя. Размещение в иных форматах, а также в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, не допускается.

В ходе проведенного прокуратурой мониторинга официального сайта Муниципального округа Марфино установлено, что подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции не наполнен в соответствии со всеми вышеуказанными требованиями законодательства, а именно не содержит: перечень должностей, при замещении которых служащим (работникам) запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; кодекс этики и служебного поведения служащих (работников).

Также подраздел «Методические материалы» не содержит методические рекомендации, обзоры, иные документы методического характера по вопросам противодействия коррупции.

Изложенное свидетельствует о формальном подходе должностных лиц к принятию мер по борьбе с коррупцией, изучению антикоррупционного законодательства и практики его применения.

Кроме того, указанные действия прямо противоречат основному принципу противодействия коррупции, определенным Федеральным законом №273-ФЗ, а именно публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.


Подобное отношение к закону несовместимо с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной указом Президента РФ от 13.04.2010 №460, а именно: несоблюдение перечисленных выше требований закона ставит под угрозу достижение цели стратегии (п. 5) - искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, а также нарушает основные принципы стратегии (п. 7), такие как признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации, использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции, стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе «О противодействии коррупции».

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений требований действующего законодательства, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.
2. Представление рассмотреть с участием представителя межрайонной прокуратуры, уведомив о времени и месте его рассмотрения.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор



И.А. Федин